

Рассмотрено и одобрено
на общем собрании трудового
коллектива ГБУ ДО «СШОР Кузбасса по
легкой атлетике им.В.А. Савенкова»

Протокол от 14.03.2023 № 2
Председатель

 С.Н. Кургин

Утверждено
приказом директора ГБУ ДО «СШОР
Кузбасса по легкой атлетике
им.В.А. Савенкова»

от 15.03.2023 № 32
Директор

 А.А. Деревягин



ПОЛОЖЕНИЕ О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ

1. Общие положения

1.1. Данное Положение о противодействии коррупции (далее – Положение) разработано на основе Федерального закона Российской Федерации от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

1.2. Настоящим Положением устанавливаются основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

1.3. Для целей настоящего Положения используются следующие основные понятия:

1.3.1. коррупция:

а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

б) совершение деяний, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, от имени или в интересах юридического лица;

1.3.2. противодействие коррупции - деятельность членов комиссии по противодействию коррупции и физических лиц в пределах их полномочий:

а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);

б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

1.3.3. антикоррупционная политика - деятельность по антикоррупционной политике, направленная на создание эффективной системы противодействия коррупции;

1.3.4. антикоррупционная экспертиза правовых актов - деятельность специалистов по выявлению и описанию коррупционных факторов, относящихся к действующим правовым актам и (или) их проектам, разработке рекомендаций, направленных на устранение или ограничение действия таких факторов;

1.3.5. коррупционное правонарушение - деяние, обладающее признаками коррупции, за которое нормативным правовым актом предусмотрена гражданско-правовая, дисциплинарная, административная или уголовная ответственность;

1.3.6. коррупционный фактор - явление или совокупность явлений, порождающих коррупционные правонарушения или способствующие их распространению;

1.3.7. комиссия по противодействию коррупции (далее – комиссия) в учреждении является постоянно действующим совещательным органом, созданным для обеспечения взаимодействия органов самоуправления, правоохранительных органов, органов государственной власти в процессе реализации антикоррупционной политики.

1.4. Основные принципы противодействия коррупции:

признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина; законность; публичность и открытость деятельности органов управления и самоуправления; неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений; комплексное использование организационных, информационно-пропагандистских и других мер; приоритетное применение мер по предупреждению коррупции.

2. Основные меры по профилактике коррупции

2.1. Профилактика коррупции осуществляется путем применения следующих основных мер:

- формирование в коллективе работников учреждения нетерпимости к коррупционному поведению;
- формирование у родителей (законных представителей) спортсменов нетерпимости к коррупционному поведению;
- проведение мониторинга локальных нормативных актов, издаваемых администрацией учреждения на предмет соответствия действующему законодательству РФ;
- проведение мероприятий по разъяснению работникам учреждения и родителям (законным представителям) спортсменов законодательства в сфере противодействия коррупции.

2.2. Предупреждение коррупционных правонарушений осуществляется путем применения следующих мер:

- разработка и реализация антикоррупционных планов или программ;
 - проведение антикоррупционной экспертизы локальных нормативных актов и (или) их проектов;
 - антикоррупционное образование и пропаганда;
- иные меры, предусмотренные законодательством РФ и Кемеровской области - Кузбасса.

2.3. План мероприятий по реализации антикоррупционной политики является комплексной мерой, обеспечивающей согласованное применение правовых, экономических, образовательных, воспитательных, организационных и иных мер, направленных на противодействие коррупции в учреждении.

3. Основные направления по повышению эффективности противодействия коррупции

3.1. Создание механизма взаимодействия органов управления с органами самоуправления, муниципальными и общественными комиссиями по вопросам противодействия коррупции, а также с гражданами и институтами гражданского общества;

3.2. Принятие административных и иных мер, направленных на привлечение работников и родителей (законных представителей) обучающихся и спортсменов к более активному участию в противодействии коррупции, на формирование в коллективе и у родителей (законных представителей) обучающихся и спортсменов негативного отношения к коррупционному поведению;

3.3. Совершенствование системы и структуры органов самоуправления;

3.4. Создание механизмов общественного контроля деятельности органов управления и самоуправления;

3.5. Обеспечение доступа работников учреждения и родителей (законных представителей) спортсменов к информации о деятельности органов управления и самоуправления;

3.6. Конкретизация полномочий работников и руководящих работников учреждения, которые должны быть отражены в должностных инструкциях.

3.7. Уведомление в письменной форме работниками учреждения администрации и комиссии по противодействию коррупции обо всех случаях обращения к ним каких-либо лиц в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений;

3.8. Создание условий для уведомления спортсменов, а также их родителей (законных представителей) администрации учреждения и Управляющего по правам человека или ребенка обо всех случаях вымогания у них взяток работниками учреждения.

4. Организационные основы противодействия коррупции

4.1. Общее руководство мероприятиями, направленными на противодействие коррупции, осуществляет комиссия по противодействию коррупции, в состав которой входят:

- директор;

- заместители директора;

- главный бухгалтер;

4.2. Компетенция комиссии:

- проведение проверок (экспертизы) локальных нормативных актов учреждения на соответствие действующему законодательству РФ;

- оценка выполнения работниками своих должностных обязанностей;

- разработка на основании проведенных проверок рекомендации, направленные на улучшение антикоррупционной деятельности учреждения;

- организация работы по устранению негативных последствий коррупционных проявлений;

- выявление причины коррупции, разрабатывает и направляет директору учреждения рекомендации по устранению причин коррупции;

- взаимодействие с органами самоуправления, муниципальными и общественными комиссиями по вопросам противодействия коррупции, а также с гражданами и институтами гражданского общества;

- взаимодействие с правоохранительными органами по реализации мер, направленных на предупреждение (профилактику) коррупции и на выявление субъектов коррупционных правонарушений.

- разработка основных направлений антикоррупционной политики;

- координация и контроль работы конфликтной комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений.

4.3. Члены комиссии избирают председателя и секретаря путем открытого голосования.

4.4. Полномочия членов комиссии по противодействию коррупции:

4.4.1. Председатель комиссии:

- определяет место, время проведения и повестку дня заседания комиссии;
- на основе предложений членов комиссии формирует план работы комиссии на текущий учебный год и повестку дня его очередного заседания;
- по вопросам, относящимся к компетенции комиссии, в установленном порядке запрашивает информацию от исполнительных органов государственной власти, правоохранительных, контролирующих, налоговых и других органов;
- представляет комиссию в отношениях с работниками учреждения, обучающимися и спортсменами, а также их родителями (законными представителями) по вопросам, относящимся к ее компетенции;
- дает соответствующие поручения секретарю и членам комиссии и осуществляет контроль за их выполнением;
- подписывает протокол заседания комиссии;
- разрабатывает проекты локальных нормативных актов по вопросам противодействия коррупции;
- осуществляет противодействие коррупции в пределах своих полномочий;
- принимает заявления работников учреждения, обучающихся и спортсменов и их родителей (законных представителей) о фактах коррупционных проявлений должностными лицами;
- направляет в комиссию по противодействию коррупции свои предложения по улучшению антикоррупционной деятельности учреждения;
- осуществляет антикоррупционную пропаганду и воспитание всех участников образовательного процесса.

4.4.2. Секретарь комиссии:

- организует подготовку материалов к заседанию комиссии, а также проектов ее решений;
- информирует членов комиссии о месте, времени проведения и повестке дня очередного заседания комиссии, обеспечивает необходимыми справочно-информационными материалами, ведет протокол заседания комиссии.

4.4.3. Члены комиссии по противодействию коррупции:

- вносят председателю комиссии предложения по формированию повестки дня заседаний комиссии;
- вносят предложения по формированию плана антикоррупционной политики;
- в пределах своей компетенции, принимают участие в работе комиссии, а также осуществляют подготовку материалов по вопросам заседаний;
- в случае невозможности лично присутствовать на заседаниях, вправе излагать свое мнение по рассматриваемым вопросам в письменном виде на имя председателя комиссии, которое учитывается при принятии решения;
- участвуют в реализации принятых комиссией решений и полномочий.

4.5. Заседания комиссии по противодействию коррупции проводятся один раз в полугодие с обязательным оформлением протокола заседания.

Заседания могут быть как открытыми, так и закрытыми.

Внеочередное заседание проводится по предложению любого члена комиссии по противодействию коррупции, а также по запросам Уполномоченного по правам человека или ребенка Кемеровской области.

4.6. Заседание комиссии правомочно, если на нем присутствует не менее двух третей общего числа его членов. В случае несогласия с принятым решением, член комиссии вправе в письменном виде изложить особое мнение, которое подлежит приобщению к протоколу. По решению комиссии на заседания могут приглашаться любые работники учреждения или представители общественности.

4.7. Решения комиссии по противодействию коррупции принимаются на заседании открытым голосованием простым большинством голосов присутствующих членов и носят рекомендательный характер, оформляются протоколом, который подписывает председатель и секретарь.

При необходимости, решения комиссии реализуются путем принятия соответствующих приказов и распоряжений директора, если иное не предусмотрено действующим законодательством РФ. Члены комиссии обладают равными правами при принятии решений.

4.8. Член комиссии добровольно принимают на себя обязательства о неразглашении сведений, затрагивающих честь и достоинство граждан и другой конфиденциальной информации, которая рассматривается (рассматривалась) комиссией. Информация, полученная комиссией, может быть использована только в порядке, предусмотренном федеральным законодательством об информации, информатизации и защите информации.

4.9. Комиссия по противодействию коррупции:

- раз в три года в сентябре определяет основные направления в области противодействия коррупции (антикоррупционной политики) и разрабатывает соответствующий план мероприятий по борьбе с коррупционными проявлениями;
- контролирует деятельность в области противодействия коррупции; осуществляет противодействие коррупции в пределах своих полномочий;
- реализует меры, направленные на профилактику коррупции; вырабатывает механизмы защиты от проникновения коррупции в учреждение;
- осуществляет антикоррупционную пропаганду и воспитание всех участников образовательного процесса;
- осуществляет анализ обращений работников учреждения, обучающихся, а также их родителей (законных представителей) о фактах коррупционных проявлений должностными лицами.

4.11. В компетенцию комиссии по противодействию коррупции не входит координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью, участие в осуществлении прокурорского надзора оперативно-розыскной и следственной работы правоохранительных органов.

5. Антикоррупционная экспертиза локальных нормативных правовых актов и (или) их проектов

5.1. Антикоррупционная экспертиза локальных нормативных актов и (или) их проектов проводится с целью выявления и устранения несовершенства устанавливаемых ими норм, которые повышают вероятность коррупционных действий.

5.2. Решение о проведении антикоррупционной экспертизы локальных нормативных актов и (или) их проектов принимается директором учреждения при наличии достаточных оснований предполагать о присутствии в локальных нормативных актах или их проектах коррупционных факторов.

5.3. Граждане (спортсмены, родители, работники) вправе обратиться к председателю комиссии по противодействию коррупции в учреждении с обращением о проведении антикоррупционной экспертизы действующих локальных нормативных актов.

5.4. Антикоррупционная экспертиза локальных нормативных актов и (или) их проектов проводится в соответствии с порядком проведения антикоррупционной экспертизы (приложение №1) и методикой проведения антикоррупционной экспертизы (приложение №2). По результатам экспертизы составляется заключение (приложение №3), которое подписывается председателем и секретарем комиссии.

6. Ответственность физических и юридических лиц за коррупционные правонарушения

6.1. Граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства за совершение коррупционных правонарушений несут уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

6.2. Физическое лицо, совершившее коррупционное правонарушение, по решению суда может быть лишено в соответствии с законодательством Российской Федерации права занимать определенные должности государственной и муниципальной службы.

6.3. В случае, если от имени или в интересах юридического лица осуществляются организация, подготовка и совершение коррупционных правонарушений или правонарушений, создающих условия для совершения коррупционных правонарушений, к юридическому лицу могут быть применены меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

6.4. Применение за коррупционное правонарушение мер ответственности к юридическому лицу не освобождает от ответственности за данное коррупционное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к уголовной или иной ответственности за коррупционное правонарушение физического лица не освобождает от ответственности за данное коррупционное правонарушение юридическое лицо.

Порядок проведения антикоррупционной экспертизы локальных нормативных актов и проектов локальных нормативных актов

I. Общие положения

Антикоррупционная экспертиза локальных нормативных актов и проектов локальных нормативных актов учреждения проводится в соответствии с постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 №96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (вместе с «Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», «Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»).

Антикоррупционную экспертизу локальных нормативных актов и проектов локальных нормативных актов в соответствии с настоящим Порядком проводит комиссия по противодействию коррупции.

Предметом антикоррупционной экспертизы являются локальные нормативные акты и их проекты, а также иная документация, предусмотренная в настоящем пункте:

Документация, связанная с реализацией государственного заказа (конкурсы и аукционы), запросы котировок на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг).

Приказы, распоряжения директора:

- затрагивающие права и свободы человека и гражданина;
- связанные с распределением бюджетных средств, предоставлением финансовой поддержки, списанием финансовых и материальных средств;
- связанные с управлением (распоряжением) собственностью.

1.4. Антикоррупционная экспертиза не проводится в отношении отмененных или утративших силу локальных нормативных актов.

1.5. Институты гражданского общества и граждане могут в порядке, предусмотренном нормативно-правовыми актами Российской Федерации, за счет собственных средств проводить независимую антикоррупционную экспертизу локальных нормативных актов и их проектов.

1.6. В отношении локальных нормативных актов и их проектов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну или сведения конфиденциального характера, независимая антикоррупционная экспертиза не проводится.

II. Антикоррупционная экспертиза

2.1. При разработке проектов локальных нормативных актов учреждения непосредственные исполнители обеспечивают:

- проведение антикоррупционной экспертизы в соответствии с настоящим Порядком;
- устранение выявленных коррупционных факторов.

2.2. В случае выявления комиссией в проекте локального нормативного акта коррупционных факторов, проект возвращается исполнителям в устном порядке для устранения выявленных коррупционных факторов.

Исполнитель, осуществляющий подготовку локального нормативного акта учреждения в течение двух рабочих дней приводит акт в соответствии с действующим законодательством, либо отменяет его, о чем информирует директора учреждения.

2.3. Антикоррупционная экспертиза проекта проводится в течение пяти дней со дня поступления проекта в рабочую группу.

2.4. Комиссия осуществляет экспертизу локальных нормативных актов и их проектов:

- по поручению директора учреждения;

- по результатам рассмотрения обращений и предложений работников учреждения, спортсменов, а также их родителей (законных представителей), общественности.

III. Обеспечение доступа институтов гражданского общества, работников и родителей (законных представителей), спортсменов к информации о правотворческой деятельности учреждения

3.1. В целях обеспечения реализации прав институтов гражданского общества, организаций и граждан, предусмотренных федеральным и региональным законодательством по вопросам проведения независимой антикоррупционной экспертизы, тексты локальных нормативных актов, касающиеся деятельности учреждения, размещаются на официальном сайте учреждения.

Методика проведения антикоррупционной экспертизы локальных нормативных актов и проектов локальных нормативных актов

I. Общие положения

1.1. Настоящая методика применяется для обеспечения проведения антикоррупционной экспертизы локальных нормативных актов и их проектов в учреждении в целях выявления в них коррупционных факторов и их последующим отстранением.

1.2. По результатам антикоррупционной экспертизы локального нормативного акта составляется отдельный акт, содержащий выводы о наличии либо отсутствии коррупционных факторов.

II. Описание примерных коррупционных факторов

2.1. Коррупционными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключения из общих правил, являются:

- широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц);

- определение компетенции по формуле "вправе" - диспозитивное установление возможности совершения органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;

- выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению директора учреждения;

- принятие нормативного правового акта за пределами компетенции директора учреждения;

- заполнение законодательных пробелов - установление общеобязательных правил поведения в локальном нормативном акте в условии отсутствия закона или подзаконного акта;

- отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения директором учреждения определенных действий либо одного из элементов такого порядка;

- отказ от конкурсных (аукционных) процедур - закрепление административного порядка предоставления права (блага).

2.2. Коррупционными факторами, содержащими неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам являются:

- наличие завершенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права – установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований;

- юридически-лингвистическая неопределенность – употребление неустоявшейся двусмысленной формулировки терминов и категорий оценочного характера.

III. Проведение антикоррупционной экспертизы

3.1. Антикоррупционная экспертиза локальных нормативных актов (проектов) проводится на наличие в них коррупционных факторов исходя из:

- приоритета прав и свобод человека и гражданина; - гласности и доступности информации;

- прозрачности принятия управленческих решений в условиях своевременной информированности работников учреждения и участия общественности при подготовке и принятия локальных нормативных актов; - объективности проведения антикоррупционной экспертизы.

3.2. При проведении антикоррупционной экспертизы, комиссия по противодействию коррупции:

- использует собственные знания по практике правоприменения, использует положения науки, средства экспертного исследования (логика, сравнение, моделирование и т.д.);

- выявляет коррупционные факторы, в том числе косвенно способствующие коррупционности норм локальных нормативных актов (проектов);

- устанавливает относится ли конкретная норма либо локальный нормативный акт к коррупционным, насколько данный локальный нормативный акт (проект) способствует коррупционному поведению либо позволяет противодействовать коррупционной ситуации;

- решает вопрос о привлечении лиц, обладающих специальными знаниями;

- делает выводы о наличии коррупционности либо об ее отсутствии, указывает коррупционные факторы;

- высказывает рекомендации по изменению либо исключению коррупционных факторов из анализируемого локального нормативного акта или его проекта.

3.3. При проведении антикоррупционной экспертизы локальных нормативных актов (проектов) комиссия должна обращать внимание на смысл нормы, последствия ее принятия, а также учитывать общеправовые признаки, предъявляемые к локальному нормативному акту (проекту) на предмет:

- соответствия положениям законодательства РФ, законодательства Кемеровской области;

- запрета включения в локальный нормативный акт норм и положений, противоречащих нормам Конституции РФ, нормативно-правовым актам федеральных органов и Кемеровской области;

- возможности принятия администрацией учреждения локальных нормативных актов (проектов), не отнесенных к ее компетенции, в случае если это не предусмотрено законодательством РФ и Кемеровской области;

- обеспечения единства понятий и терминологии с понятиями и терминологией, используемой в федеральном и региональном законодательстве;

- запрета принятия локального нормативного акта во исполнение отмененных федеральных, региональных законов либо фактически не действующих нормативно-правовых актов, принятых ранее;

- отсутствия правовых оснований, которые в соответствии с Конституцией РФ, федеральным законодательством и законодательством Кемеровской области являются необходимыми для издания локального нормативного акта.

3.4. В случаях, когда по результатам антикоррупционной экспертизы комиссия приходит к выводу о наличии формальных признаков коррупционности, которые по-

рождает коррупционность норм, то в заключении она должна изложить аргументы на предмет рекомендаций проведения дополнительной антикоррупционной экспертизы и привлечения лиц, обладающих специальными знаниями.

IV. Оформление результатов антикоррупционной экспертизы

4.1. По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы комиссия составляет мотивированное заключение о выявлении коррупционности норм, с указанием выявленных коррупционных факторов либо об отсутствии по установленной форме в учреждении.

4.2. В случае проведения дополнительной антикоррупционной экспертизы, по ее результатам в заключении указываются выводы о возможности сохранения в локальном нормативном акте норм, содержащих формальные признаки коррупционного характера либо выводы и рекомендации об исключении их из локального нормативного правового акта (проекта).

4.3. При проведении антикоррупционной экспертизы локальных нормативных актов или их проектов заключение составляется в обязательном порядке.

Форма заключения антикоррупционной экспертизы

Заключение по результатам проведения антикоррупционной экспертизы

(реквизиты локального нормативного акта (проекта))

государственным бюджетным учреждением дополнительного образования «Спортивная школа олимпийского резерва Кузбасса по легкой атлетике имени В.А. Савенкова» в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96

(реквизиты локального нормативного акта (проекта))

в целях выявления в нем коррупционных факторов и их последующего устранения.

Вариант 1:

В представленном

(реквизиты локального нормативного акта (проекта))

коррупционные факторы не выявлены.

Вариант 2:

В представленном

(реквизиты локального нормативного акта (проекта))

выявлены коррупционные факторы:

В целях устранения выявленных коррупционных факторов предлагается

—
(указывается способ устранения коррупционных факторов: исключение из текста документа;

изложение его в другой редакции; внесение иных изменений в текст рассматриваемого документа либо в иной документ; иной способ).

(наименование должности)

(подпись)

(инициалы, фамилия)